

# 乌鲁木齐市商务局（乌鲁木齐市粮食局）

## 2022 年度部门项目评价报告

项目名称：乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展  
专项资金

项目单位：乌鲁木齐市商务局（乌鲁木齐市粮食局）

主管部门：乌鲁木齐市商务局（乌鲁木齐市粮食局）

2023 年 04 月

## 目录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 一、基本情况.....                | 1  |
| (一) 项目概况.....              | 1  |
| (二) 项目绩效目标.....            | 1  |
| 二、绩效评价工作开展情况.....          | 2  |
| (一) 绩效评价目的、对象和范围.....      | 2  |
| 1.评价目的.....                | 2  |
| 2.评价对象和范围.....             | 3  |
| (二) 绩效评价原则、指标体系、方法及标准..... | 3  |
| 1.评价原则.....                | 3  |
| 2.评价指标体系.....              | 4  |
| 3.评价方法.....                | 13 |
| 4.评价标准.....                | 14 |
| (三) 绩效评价工作过程.....          | 14 |
| 三、综合评价情况及评价结论.....         | 15 |
| (一) 评价结论.....              | 15 |
| (二) 主要绩效.....              | 16 |
| 四、绩效评价指标分析.....            | 17 |
| (一) 项目决策情况.....            | 17 |
| 1.项目立项.....                | 17 |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 2.绩效目标.....               | 18 |
| 3.资金投入.....               | 18 |
| （二）项目过程情况.....            | 19 |
| 1.资金管理.....               | 19 |
| 2.组织实施.....               | 20 |
| （三）项目产出情况.....            | 21 |
| 1.产出数量.....               | 21 |
| 2.产出质量.....               | 22 |
| 3.产出时效.....               | 22 |
| 4.产出成本.....               | 22 |
| （四）项目效益情况.....            | 22 |
| 1.项目效益.....               | 23 |
| 2. 满意度指标完成情况分析.....       | 24 |
| 五、预算执行进度与绩效指标偏差.....      | 25 |
| 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析..... | 25 |
| （一）主要经验及做法.....           | 25 |
| （二）存在的问题及原因分析.....        | 25 |
| 七、其他需要说明的问题.....          | 25 |
| 八、有关建议.....               | 26 |

---

## 一、基本情况

### （一）项目概况：

根据《商务部财政部关于印发<外经贸发展专项资金管理办法>的通知（财建【2022】3号）、《财政部办公厅商务部办公厅关于2022年度外经贸专项发展专项资金重点工作的通知》（财办建【2022】37号）和自治区商务厅、财政厅《关于做好2022年度第一批外经贸发展专项资金申报工作的通知》（新商发〔2022〕18号）、《关于做好2022年度外经贸发展专项资金（第二批）申报工作的通知》（新商发〔2022〕45号）文件，中央向我市下达外经贸发展专项资金共计7,351.27万元。用以支持外经贸企业重点项目，提振企业扩大进出口信心，提升全市外贸新业态，新模式发展水平，提升双向投资，服务贸易发展规模和水平。

根据乌鲁木齐市财政局《关于拨付2022年第一批中央外经贸发展专项资金的通知》（乌财企〔2022〕47号）、《关于拨付2022年第二批中央外经贸发展专项资金的通知》（乌财企〔2022〕48号）中央转移支付外经贸发展专项资金共安排预算7351.27万元，其中第一批资金2,183.89万元，第二批资金5,167.38万元，于2022年年中追加，至2022年末，全部拨付完毕。

### （二）项目绩效目标：

本项目依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（乌财预〔2018〕56号）、《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预

---

(2018) 76号)和《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)等文件要求,结合项目开展情况,按照“谁申请资金,谁编制目标”的原则和规定的方法、程序,科学合理编制。绩效目标作为对预期指标的细化和量化描述,主要包括产出指标、效益指标和满意度指标。按照指向明确、细化量化、合理可行和相应匹配的要求,设定三级绩效目标(数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标、满意度指标),以准确、清晰地反映财政资金在使用期所能达到的预期产出和效果。

该项目绩效目标设置为当年总体绩效目标,计划指标为:支持促进外贸稳重体质项目15个;支持引导进出口协同发展项目11个;支持承接加工贸易转型升级项目3个;支持中小企业开拓国内国际市场、提升经营能力项目38个;支持边贸创新发展项目172个;支持促进对外投资平稳发展项目5个;支持外商投资企业(高质量引进投资)项目6个;支持国家级园区创新提升项目1个;支持服务贸易创新发展项目14个。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一)绩效评价目的、对象和范围

#### 1.评价目的

本项工作旨在落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)文件精神,全面推进预算绩效管理工作,落实预算执行及绩效管理主体责任。具体而言包括以下两点:

---

(1) 通过对项目设立的背景、意义、项目内容、项目现状及绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、数量指标、质量指标、时效指标、成本指标和效益指标等进行深入调研和分析,进一步了解财政委托审计费项目实施情况,并考察项目实施过程和效果。(2) 通过评价,客观公正反映项目立项科学性、项目管理规范性、项目实施有效性和项目效果,总结项目实施的经验,发现项目实施过程中存在的问题,提出合理化建议,为完善项目管理和相关部门决策提供参考依据,并提高财政资金使用效益。

## **2.评价对象和范围**

(1) 绩效评价的对象:乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展专项资金

(2) 绩效评价范围:

1.项目范围:乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展专项资金的完成情况、资金投入的运行情况、项目实施后产生的绩效及影响效果。

2.时间范围:2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

## **(二) 绩效评价原则、指标体系、方法及标准**

### **1.评价原则**

(1) 科学规范原则:绩效评价应当严格执行规定的程序,按照科学可行的要求,采用定量与定性分析相结合的方法。

---

(2) 公正公开原则：绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则：根据评价对象特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则：绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：

(1) 在数据收集时，采取客观数据，并结合问卷调查结果，以保证各项指标的真实性。

(2) 保证评价结果真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

(3) 绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就项目实施过程中所存在的问题提出可操作性改进建议。

## 2.评价指标体系

绩效评价指标体系作为衡量绩效目标实现程度的考核工具，一般遵循以下原则：

(1) 相关性原则：绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则：应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则：对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则：绩效评价指标的设置应当将定量指标与定性指标相结合，能系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可

---

持续影响等。

(5) 经济性原则：绩效评价指标设计应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

本项目的评价指标体系建立如附件所示。

## 项目支出绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标    | 指标解释   | 指标说明   |
|------|------|---------|--|--|
| 决策   | 项目立项 | 立项依据充分性 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。      | 评价要点:<br>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;<br>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;<br>③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;<br>④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;<br>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 |
|      |      | 立项程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。                | 评价要点:<br>①项目是否按照规定的程序申请设立;<br>②审批文件、材料是否符合相关要求;<br>③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。   |
|      | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点:<br>(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)<br>①项目是否有绩效目标;<br>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;<br>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;<br>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。                                    |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标    | 指标解释   | 指标说明  |
|------|------|---------|--|---|
| 决策   | 绩效目标 | 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。               | 评价要点:<br>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;<br>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;<br>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。                     |
|      | 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点:<br>①预算编制是否经过科学论证;<br>②预算内容与项目内容是否匹配;<br>③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;<br>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 |
|      |      | 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。   | 评价要点:<br>①预算资金分配依据是否充分;<br>②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。   |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标    | 指标解释   | 指标说明  |
|------|------|---------|--|---|
| 过程   | 资金管理 | 资金到位率   | 实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。          | 资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100%。<br>实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。<br>预算资金: 一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。                |
|      |      | 预算执行率   | 项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。                    | 预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。<br>实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。  |
| 过程   | 资金管理 | 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。          | 评价要点:<br>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;<br>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;<br>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;<br>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 |
|      | 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点:<br>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;<br>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。  |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标                           | 指标解释                                      | 指标说明  |
|------|------|--------------------------------|---|---|
|      |      | 制度执行有效性                        | 项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。      | 评价要点:<br>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;<br>②项目调整及支出调整手续是否完备;<br>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;<br>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。    |
| 产出   | 产出数量 | 支持优化外贸结构和高质量发展项目≥6个            | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。<br>实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。<br>计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。 |
|      |      | 支持引导进出口协同发展项目≥11个              |   |   |
|      |      | 支持承接加工贸易转型升级项目≥3个              |   |   |
|      |      | 支持中小企业开拓国内市场、提升经营能力项目数量(个)≥38个 |   |   |
|      |      | 支持边贸创新发展项目≥172个                |   |   |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标                  | 指标解释  | 指标说明   |
|------|------|-----------------------|---|--|
|      |      | 支持促进对外投资平稳发展项目≥5个     |   |  |
|      |      | 支持外商投资企业(高质量引进)项目数≥6个 |   |  |
|      |      | 支持国家级园区创新提升项目数(个)≥1个  |   |  |
|      |      | 支持服务贸易创新发展项目资金≥9个     |   |  |
| 产出   | 产出质量 | 项目审核合规、资金使用合规率        | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。<br>质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 |
|      | 产出时效 | 预算资金执行率 预算拨付及时性       | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。    | 实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。<br>计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。   |

| 一级指标 | 二级指标    | 三级指标                   | 指标解释  | 指标说明  |
|------|---------|------------------------|---|---|
|      | 产出成本    | 不适用                    | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。<br>实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。<br>计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。 |
| 效益   | 经济效益指标  | 跨境电商进出口规模增长边境贸易进出口占比稳定 | 项目实施所产生的效益                                  | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。   |
|      | 社会效益指标  | 外贸转型升级基地内企业外贸发展环境      | 项目实施所产生的效益。                                 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。   |
|      | 可持续影响指标 | 对外经贸行业未来可持续发展的影响。      | 项目实施所产生的效益。                                 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。   |

| 一级指标        | 二级指标  | 三级指标      | 指标解释                   | 指标说明   |
|-------------|-------|-----------|------------------------|--|
| 满意度指标完成情况分析 | 满意度指标 | 获得支持企业满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。 |

### 3.评价方法

《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)文件指出部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

(1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

(4) 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(6) 标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

(7) 其他评价方法。

根据本项目(乌鲁木齐市2022年中央外经贸发展专项资金)的特点,本次评价主要采用比较法和公众评判法,对项目总预算和明细预算的内容、标准、计划是否经济合理进行深入分析,以考察实际产出和效益是否达到预期。

## 4.评价标准

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

(1) 计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

(2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：

- 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
- 《关于印发〈乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉的通知》（乌财预〔2018〕56号）
- 《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）
- 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

### （三）绩效评价工作过程

评价小组根据项目绩效目标，查阅有关佐证资料，结合现场抽样调查及延伸评价等方式开展此次评价，重点关注和评价项目预算和绩效目标的匹配情况、项目资金的管理和使用情况、项目实施和监督情

况（包括但不限于项目立项、制度执行、质量达标、完成时效等）以及项目产生的实际效益等。具体而言，通过前期准备<sup>①</sup>、材料审核分析、现场核查评价、综合分析评价及报告撰写，评价项目实施情况，展现资金使用效益。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）评价结论

结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对2022年乌鲁木齐市中央外经贸发展专项资金进行客观评价，最终评分结果为：总分为100分，绩效评级为“100”<sup>②</sup>。

项目各部分权重和绩效分值如附表所示：

项目各部分权重和绩效分值

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标    | 分值 | 得分 | 得分率  |
|------|------|---------|----|----|------|
| 决策   | 项目立项 | 立项依据充分性 | 4  | 4  | 100% |
|      |      | 立项程序规范性 | 4  | 4  | 100% |
|      | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3  | 3  | 100% |
|      |      | 绩效指标明确性 | 3  | 3  | 100% |
|      | 资金投入 | 预算编制科学性 | 3  | 3  | 100% |
|      |      | 资金分配合理性 | 3  | 3  | 100% |
| 过程   | 资金管理 | 资金到位率   | 5  | 5  | 100% |

<sup>①</sup> 前期准备主要包括实地调研和认真阅读相关文件，根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合项目绩效目标，项目绩效评组制定了评价指标体系、评分标准、评价方法和相关的工作程序及步骤，形成评价初步方案。

<sup>②</sup> 参考《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）中的规定，本次绩效评价结果实施百分制和四级分类，其中90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标    | 分值 | 得分 | 得分率  |
|------|------|---------|----|----|------|
|      |      | 预算执行率   | 5  | 5  | 100% |
|      |      | 资金使用合规性 | 3  | 3  | 100% |
|      | 组织实施 | 管理制度健全性 | 3  | 3  | 100% |
|      |      | 制度执行有效性 | 4  | 4  | 100% |

|             |                      |                                  |                    |      |      |
|-------------|----------------------|----------------------------------|--------------------|------|------|
| 产出          | 产出数量                 | 支持优化外贸结构和高质量发展项目≥6个              | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持引导进出口协同发展项目≥11个                | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持承接加工贸易转型升级项目≥3个                | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持中小企业开拓国内国际市场、提升经营能力项目数量(个)≥38个 | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持边贸创新发展项目≥172个                  | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持促进对外投资平稳发展项目≥5个                | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持外商投资企业(高质量引进)项目数≥6个            | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持国家级园区创新提升项目数(个)≥1个             | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 支持服务贸易创新发展项目资金≥9个                | 4                  | 4    | 100% |
|             |                      | 质量指标                             | 项目审核合规、资金使用合规 100% | 2    | 2    |
| 时效指标        | 预算资金执行率 预算拨付及时性 100% | 2                                | 2                  | 100% |      |
| 效益          | 项目效益                 | 跨境电商进出口规模增长边境贸易进出口占比稳定增长         | 3                  | 3    | 100% |
|             |                      | 改善外贸转型升级基地内企业外贸发展环境              | 3                  | 3    | 100% |
|             |                      | 对外经贸行业未来可持续发展的影响积极               | 4                  | 4    | 100% |
| 满意度指标完成情况分析 | 满意度指标                | 获得支持企业满意度 100%                   | 10                 | 10   | 100% |

## (二) 主要绩效

该项目资金区财政及时拨付，单位在此次评价期间内，有序完成设定目标的部分工作任务，支持促进外贸稳重体质项目 15 个；支持

引导进出口协同发展项目 11 个；支持承接加工贸易转型升级项目 3 个；支持中小企业开拓国内国际市场、提升经营能力项目 38 个；支持边贸创新发展项目 172 个；支持促进对外投资平稳发展项目 5 个；支持外商投资企业（高质量引进投资）项目 6 个；支持国家级园区创新提升项目 1 个；支持服务贸易创新发展项目 14 个。计划实现目标：全市外贸进出口增长 10%以上；全市服务外包合同执行额同比增长 15%以上；提高利用外资水平，提升我市国家级经开区等开放平台发展水平，稳住外资基本盘。通过项目实施，2022 年底，经海关统计，全年乌鲁木齐市外贸进出口 531.5 亿元，同比增长 33.2%。务外包合同执行额 2,642.58 万美元，同比增长 62.75%。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

项目决算指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重为 20 分，实际得分 20 分。

#### 1.项目立项

**立项依据充分性：**项目立项符合国家法律法规、政策要求。同时，项目与部门职责范围相符，属于部门履职所需。此外，本项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。因此，立项依据充分，得 4 分。

**立项程序规范性：**项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，故立项程序规范，得 4 分。

综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。

## 2.绩效目标

**绩效目标合理性：**本项目的绩效目标按照产出、效益和满意度构建绩效评价指标，且具有明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等特点，能较为全面地反映本项目的产出和效益，故绩效目标合理性指标得分 3 分。

**绩效目标明确性：**乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展专项资金。其中，目标已细化为具体的绩效指标，可通过数量指标、质量指标、时效指标和成本指标予以量化，并具有确切的评价标准，且指标设定均与目标相关。各项指标均能在现实条件下收集到相关数据进行佐证，并与当年项目年度计划相对应，故绩效目标明确性指标得分 3 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

## 3.资金投入

**预算编制科学性：**乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展专项资金为中央转移支付资金，年中由自治区财政厅及乌鲁木齐市财政局下达指标追加预算批复项目。故预算编制科学性指标得分 3 分。

**资金分配合理性：**乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展专项资金。我局按照自治区商务厅、财政厅《关于做好 2022 年度

外经贸发展专项资金申报工作的通知》要求，加大政策宣传力度，认真组织和指导企业按要求上报项目。同时，根据《新疆维吾尔自治区 2022 年外经贸发展专项资金使用细则》规定的资金支持方向和重点，对申请企业的资格及项目资料进行认真审核把关。故资金分配合理性指标得分 3 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

## （二）项目过程情况

项目过程指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重为 20 分，实际得分 20 分。

### 1.资金管理

**资金到位率：** 乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展专项资金。2022 年，中央转移支付资金共两批，第一批资金 2183.89 万元于 2022 年 10 月 26 日到位，第二批资金 5167.38 万元于 2022 年 11 月 1 日到位。资金到位后及时进行了拨付。故资金到位率指标得分 5 分。

**预算执行率：**乌鲁木齐市 2022 年中央外经贸发展专项资金。两批资金共计 7351.27 万元，资金到位后，我局克服疫情影响，及时进行拨付分别于 2022 年 10 月、2022 年 11 月对项目涉及企业 265 家进行了拨付。故预算执行率得分为 5 分。

**资金使用合规性：**本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。同时，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。故资金使用合规性得分为 3 分。

综上，该指标满分 13 分，得分 13 分。

## 2.组织实施

**管理制度健全性：**乌鲁木齐市商务局已制定相应的财务和业务管理制度，且制度合法、合规、完整，为项目顺利实施提供重要保障。故管理制度健全性得分为 3 分。

**制度执行有效性：**根据现场调研和资料抽查情况，我局严格遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，整体管理合理有序，项目完成后，及时将会计凭证、项目申报材料等相关资料分类归档，制度执行有效。故制度执行有效性指标得分 4 分。

综上，该指标满分 7 分，得分 7 分。

### （三）项目产出情况

项目产出指标由 3 个二级指标和 11 个三级指标构成，权重为 40 分，实际得分 40 分。

#### 1.产出数量

数量指标“支持促进外贸稳重体质项目”的目标值是 15 个，2022 年度我单位实际完成 15 个。

数量指标“支持引导进出口协同发展项目；”的目标值是 11 个，2022 年度我单位实际完成 11 个。

数量指标“支持承接加工贸易转型升级项目”的目标值 3 个，2022 年度我单位实际完成 3 个。

数量指标“支持中小企业开拓国内国际市场、提升经营能力项目”的目标值 38 个，2022 年度我单位实际完成 38。

数量指标“支持边贸创新发展项目”的目标值 172 个，2022 年度我单位实际完成 172 个。

数量指标“支持促进对外投资平稳发展项目”的目标值 5 个，2022 年度我单位实际完成 5 个。

数量指标“支持外商投资企业（高质量引进投资）项目”的目标值 6 个，2022 年度我单位实际完成 6 个。

数量指标“支持国家级园区创新提升项目”的目标值 1 个，2022 年度我单位实际完成 1 个。

数量指标“支持服务贸易创新发展项目”的目标值 14 个，2022 年度我单位实际完成 14 个。

实际完成率：100%，故实际完成率得分为 36 分。

## 2.产出质量

项目审核合规、资金使用合规率：目标值为 100%，我单位对项目审核资金转款拨付方面达到目标要求。质量达标率得分为 2 分。

## 3.产出时效

预算资金执行率 预算拨付及时性：我局在接到资金预算下达通知后，克服疫情期间困难，将资金及时足额拨付给项目企业。故完成及时性得分为 2 分。

## 4. 产出成本

不适用

成本节约率：我局未设置成本指标  
项目预算控制率，故得分为\*\*\*分。

综上，该指标满分 40 分，得分 40 分。

## （四）项目效益情况

项目效益指标由 1 个二级指标和 3 个三级指标构成，权重为 10 分，实际得分 10 分。

## 1.项目效益

### (1) 实施效益

**经济效益指标：**评价指标“跨境电商进出口规模增长边境贸易进出口占比稳定”。指标值”增长“，实际完成值：达成年度指标。本项目的实施，有力提升了我市外贸进出口额。据海关统计，2022年乌鲁木齐市外贸进出口 531.5 亿元，同比增长 33.2%。务外包合同执行额 2,642.58 万美元，同比增长 62.75%。

**社会效益指标：**评价指标“外贸转型升级基地内企业外贸发展环境”，指标值：“改善“，实际完成值：达成年度指标。本项目的实施通过项目的实施，有力促进了我市外贸企业转型升级，改善了外贸企业发展环境。提振了企业扩大进出口信心，提升了全市外贸新业态，新模式发展水平。支持优化外贸结构和高质量发展项目进展顺利，通过外经贸专项资金的支持，冲抵了经济下行压力的影响，进一步提高了企业的产能和生产效率，提高了出口产品质量，优化了出口产品结构，使我地区进出口商品结构不断优化，同时也使我市外贸综合服务平台类企业进一步提高服务能力；通过实施承接加工贸易梯度转移项目完善了我市综保区综合配套设施建设

和营商环境承，提升了承接东中部地区产业转移能力，同时提高了我市加工贸易企业的国际竞争力。通过实施企业提升国际化经营能力项目，冲抵了经济下行压力的影响，对拉动我市外贸出口起到了良好的作用，外向型产业发展取得了一定的进步，社会、经济效益显著。边贸创新发展项目有效降低边贸企业运输、仓储成本，缓解企业资金压力。

**(2) 生态效益指标：**不适用。

**(3) 可持续影响指标：**评价指标“对外经贸行业未来可持续发展的影响”，指标值：“积极”，实际完成值：达成年度指标。通过项目实施，推动了服务贸易创新发展，优化了服务进出口结构，发挥了重点地区示范引导作用。鼓励高质量引进外资，优化外商投资环境，高标准建设区域示范平台。稳住外资基本盘。推动高水平走出去，加强贸易投资融合，提升对外投资服务质量。

综上，该指标满分 10 分，得分 10 分。

## 2. 满意度指标完成情况分析

### (1) 满意度指标

**群众满意度：**评价指标“获得支持企业满意度”，指标值： $\geq 92.5\%$ ，实际完成值： $\geq 98\%$ 。通过设置问卷调查的方式进行考评评价，共计调查样本总量为 265 个样本，有效调查问卷 265 份。其中，统计“对”的平均值为 98%。故满意度指标得分为 10 分。

综上，该指标满分 10 分，得分 10 分。

## 五、预算执行进度与绩效指标偏差

本项目预算执行率为 100%，指标总体完成率为 100%，二者之间的偏差值为 0%，小于 20%。因此，本项目较好地完成了年度总体目标，财政资金使用效益和效率较高。

## 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

1.一是因相关资金申报通知文件，按照保密要求不能拍照、复印、网上传送，我们整理出《申报须知》，为方便企业查阅、摘抄。

2.二是为避免企业申报资料弄虚作假，特别是提供的发票、凭证、合同等，我们委托有资质的专业的第三方机构进行审计把关，并对企业记账等工作进行指导，不断规范企业提供的会计账目。

### （二）存在的问题及原因分析

我市服务贸易中小企业居多，多数企业尚处于培育期，国际市场开拓能力不足，抗风险能力弱，同时受新冠肺炎疫情影响，多数企业面临发展困难。中央外经贸发展专项资金

申报指南规定了国际服务外包执行额、技术出口收汇额、进口服务付汇额的下限申报标准，部分中小企业未达到申报条件，无法获得政策资金支持。为进一步落实国家关于加大对中小企业纾困帮扶力度的要求，建议着眼于培育中小企业市场主体，发挥专项资金“雪中送炭”作用，下调部分申报标准，支持有特色、善创新的中小企业成长壮大，着力稳住外贸基本盘。

## 七、其他需要说明的问题

- 1.项目支出政策和路径设计科学，符合实际需要；
- 2.项目安排准确，未发现背离项目立项初衷的情况；
- 3.项目的申报、审核机制完善；
- 4.未发现虚假行为和骗取财政资金的问题。

## 八、有关建议

暂无